

# ÍNDICE

PRÓLOGO.....	17
LA POLÍTICA SOCIAL EN LA TRAYECTORIA ACADÉMICA E INVESTIGADORA DE GREGORIO RODRÍGUEZ CABRERO POR MANUEL PÉREZ YRUELA .....	23

## **BLOQUE I: INTRODUCCIÓN A LA POLÍTICA SOCIAL**

CAPÍTULO 1: LA LÓGICA DE LA INTERVENCIÓN PÚBLICA EN LA POLÍTICA SOCIAL POR TERESA MONTAGUT Y SEBASTIÁN SARASA .....	53
1. LOS FACTORES QUE HAN FORJADO REGÍMENES DE BIENESTAR Y SUS RETOS ACTUALES .....	53
2. LÓGICA Y DILEMAS EN LA POLÍTICA SOCIAL .....	62
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	70

## **BLOQUE II: LAS POLÍTICAS SOCIALES Y EL ESTADO DE BIENESTAR EN LA UNIÓN EUROPEA**

CHAPTER 2: THE STATE OF THE WELFARE STATE IN EU (1992-2024): BACK TO THE FUTURE POR JOZEF PACOLET.....	77
1. MEMORIES .....	77
2. FROM MAASTRICHT 1992 TO THE 2024 REVISION OF THE ECONOMIC AND FISCAL FRAMEWORK.....	78
3. THE ECONOMIC AND SOCIAL PROTECTION CONTEXT OF A QUARTER OF A CENTURY CONFERENCES ON THE STATE OF THE WELFARE STATE .....	82

4. THE STARTING POINT AND FIRST CONFERENCE ON THE STATE OF THE WELFARE STATE ANNO 1992 .....	84
5. CONCLUSIONS IN 2000 OF THE SECOND CONFERENCE ON «THE STATE OF THE WELFARE STATE ANNO 1992» (PACOLET, 2003B).....	84
6. CONCLUSIONS IN 2005 OF THE THIRD CONFERENCE ON «THE STATE OF THE WELFARE STATE ANNO 1992»: TEN YEARS LATER AND WITH TEN NEW MEMBER STATES (PACOLET AND COUDRON, 2006).....	86
7. CONCLUSIONS IN 2010 IN THE FOURTH CONFERENCE ON THE STATE OF THE WELFARE STATE ANNO 1992 AND 15 YEARS LATER: BEFORE AND AFTER (?) THE GREAT FINANCIAL AND ECONOMIC CRISIS .....	87
8. CONCLUSIONS IN 2015 IN THE FIFTH CONFERENCE ON THE STATE OF THE WELFARE STATE ANNO 1992 AND 20 YEARS LATER.....	89
9. CONCLUSIONS 2021 OF THE 6TH CONFERENCE ON THE STATE OF THE WELFARE STATE ANNO 1992 AND A QUARTER OF A CENTURY LATER.....	91
10. WHAT SINCE 2021 .....	94
11. GENERAL CONCLUSIONS .....	95
REFERENCES .....	96

### CAPÍTULO 3: BIENESTAR MEDITERRÁNEO: TRAYECTORIAS Y RETOS DE UN RÉGIMEN EN TRANSICIÓN

POR LUIS MORENO Y PAU MARÍ-KLOSE .....	99
1. INTRODUCCIÓN .....	99
2. HIBRIDACIÓN Y LÓGICAS DE FUNCIONAMIENTO.....	100
3. TRAYECTORIAS DE REFORMA, DIVERGENCIAS Y CONVERGENCIAS .....	106
4. EL CRACK DE 2007 Y EL FUTURO DEL RÉGIMEN DE BIENESTAR MEDITERRÁNEO .....	114
5. COMENTARIOS CONCLUSIVOS .....	116
REFERENCIAS .....	118

### CAPÍTULO 4: UN MODELO SOCIAL EUROPEO PARA LA CRISIS

POR FERNANDO CASAS MÍNGUEZ .....	123
1. EL MODELO SOCIAL EUROPEO .....	123
2. LA QUIEBRA DEL MODELO SOCIAL EUROPEO.....	126
3. EL PILAR EUROPEO DE DERECHOS SOCIALES.....	131
4. CONCLUSIÓN Y PROPUESTAS DE DEBATE .....	137
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	138

## BLOQUE III: FUNDAMENTOS BÁSICOS DE LA POLÍTICA SOCIAL ESPAÑOLA

### CAPÍTULO 5: FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS RELACIONADAS CON LOS SERVICIOS SOCIALES EN ESPAÑA. LA CONSTRUCCIÓN NORMATIVA DEL SISTEMA DE SERVICIOS SOCIALES Y REFLEXIONES SOBRE ALGUNAS CUESTIONES ABIERTAS

POR ANTONI VILÀ.....	145
----------------------	-----

1. PRESENTACIÓN.....	145
2. PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE LOS SERVICIOS SOCIALES .....	145
3. CUESTIONES ABIERTAS .....	155
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	163

**CAPÍTULO 6: LOS INDICADORES DE POBREZA, EXCLUSIÓN SOCIAL Y DESIGUALDAD COMO INSTRUMENTO PARA LA POLÍTICA SOCIAL**

<b>POR MIGUEL LAPARRA.....</b>	<b>167</b>
1. A MODO DE CONTEXTO INTRODUCTORIO .....	167
2. UN VIEJO DEBATE SOBRE LA MEDICIÓN DE LA POBREZA Y SUS IMPLICACIONES POLÍTICAS .....	169
3. DE LA UNIDIMENSIONALIDAD DE LA POBREZA DE INGRESOS A LA MULTI- DIMENSIONALIDAD DE LA EXCLUSIÓN SOCIAL.....	181
4. UN ABORDAJE PLENAMENTE MULTIDIMENSIONAL DE LA EXCLUSIÓN SOCIAL: EL ÍNDICE SINTÉTICO DE EXCLUSIÓN SOCIAL (ISES) DE LA FUNDACIÓN FOESSA.....	183
5. CONCLUSIÓN .....	188
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	189

**CAPÍTULO 7: SISTEMA FISCAL, REDISTRIBUCIÓN Y POLÍTICA SOCIAL**

<b>POR LUIS AYALA CAÑÓN, OLGA CANTÓ SÁNCHEZ Y JESÚS RUIZ-HUERTA CARBONELL.....</b>	<b>193</b>
1. INTRODUCCIÓN .....	193
2. EL SISTEMA FISCAL DESDE LA TRANSICIÓN.....	194
3. LA CONTRIBUCIÓN DEL SISTEMA FISCAL A LA REDUCCIÓN DE LA DESIGUAL- DAD .....	199
4. EL SISTEMA FISCAL Y LA POLÍTICA SOCIAL.....	204
5. CONCLUSIONES.....	209
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	209

**BLOQUE IV: DESARROLLO E IMPLEMENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS SOCIALES:  
SERVICIOS Y PRESTACIONES**

**CAPÍTULO 8: CONVERSACIÓN SOBRE LOS SERVICIOS SOCIALES  
EN ESPAÑA**

<b>POR DEMETRIO CASADO Y FERNANDO FANTOVA .....</b>	<b>215</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....</b>	<b>228</b>

## CAPÍTULO 9: POLÍTICAS DE PREVENCIÓN Y ABORDAJE DEL SINHOGARISMO EN ESPAÑA

POR JOSEBA ZALAKAIN .....	231
1. CRISIS DE LA VIVIENDA Y PERSONAS SIN HOGAR EN ESPAÑA .....	231
2. CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LAS POLÍTICAS DE PREVENCIÓN Y ABORDAJE DEL SINHOGARISMO.....	233
3. UN NUEVO IMPULSO A LAS POLÍTICAS CONTRA EL SINHOGARISMO EN ESPAÑA Y EUROPA.....	242
4. PRINCIPALES DEBATES Y RETOS DE FUTURO.....	244
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	246

## CAPÍTULO 10: EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD, PILAR BÁSICO DEL ESTADO DE BIENESTAR EN ESPAÑA

POR FRANCISCO JAVIER MORENO FUENTES .....	249
1. INTRODUCCIÓN .....	249
2. EXACERBACIÓN DE LOS PROBLEMAS DE FINANCIACIÓN DE LA SANIDAD TRAS LA CRISIS FINANCIERA DE 2008.....	250
3. EL IMPACTO DE LA PANDEMIA DE COVID-19.....	252
4. INCREMENTO DEL GASTO SANITARIO PRIVADO .....	259
5. DESIGUALDADES EN SALUD .....	261
6. ¿QUÉ SNS ASPIRAMOS A TENER TRAS LA SUCESIÓN DE CRISIS DE LA ÚLTIMA DÉCADA Y MEDIA?.....	263
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	267

## CAPÍTULO 11: LA POLÍTICA SOCIAL DE ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA

POR VICENTE MARBÁN GALLEGO .....	269
1. INTRODUCCIÓN .....	269
2. EL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN Y LA ESTRUCTURA DE LA POLÍTICA DE DEPENDENCIA EN ESPAÑA .....	271
3. LA SITUACIÓN ACTUAL DEL SAAD: EVOLUCIÓN Y BALANCE 18 AÑOS DESPUÉS .....	276
4. PRINCIPALES DEBATES Y RETOS DE FUTURO.....	281
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	286
ENLACES WEB DE INTERÉS EN EL ÁMBITO DE LA DEPENDENCIA Y LOS CUIDADOS DE LARGA DURACIÓN.....	288

## CAPÍTULO 12: EL SISTEMA DE PENSIONES DE JUBILACIÓN Y EL ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN: REFORMAS Y DEBATES

POR DAVID LUQUE BALBONA Y ANA M. GUILLÉN .....	289
1. INTRODUCCIÓN .....	289

2. EL PROCESO HISTÓRICO DE CONSTRUCCIÓN DE LAS PENSIONES DE JUBILACIÓN EN ESPAÑA .....	290
3. LAS REFORMAS MÁS RECIENTES Y EL ESTADO ACTUAL DE LAS PENSIONES DE JUBILACIÓN.....	297
4. PRINCIPALES DEBATES Y RETOS DE FUTURO.....	300
5. CONCLUSIONES.....	302
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	303

**CAPÍTULO 13: LA PROTECCIÓN SOCIAL DEL DESEMPLEO EN ESPAÑA:EL PAPEL DE LAS PRESTACIONES CONTRIBUTIVAS Y NO CONTRIBUTIVAS**

POR CARLOS GARCÍA SERRANO Y JOSÉ MARÍA ARRANZ .....	305
1. INTRODUCCIÓN .....	305
2. EL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN Y LA ESTRUCTURA DEL SISTEMA DE PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN ESPAÑA: DESCRIPCIÓN BÁSICA .....	306
3. SITUACIÓN ACTUAL DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN POR DESEMPLEO .....	309
4. DEBATES Y PROPUESTAS DE CAMBIO.....	317
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	322

**CAPÍTULO 14: POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO: ENTRE EL MERCADO DE TRABAJO Y LO SOCIAL**

POR MIGUEL ÁNGEL MALO Y MARÍA ÁNGELES DAVIA .....	325
1. INTRODUCCIÓN .....	325
2. EVOLUCIÓN DE LAS POLÍTICAS ACTIVAS Y SU ESTRUCTURA .....	326
3. LAS POLÍTICAS ACTIVAS Y LA EMPLEABILIDAD DE JÓVENES, MAYORES Y PERSONAS CON DISCAPACIDAD .....	329
4. REFLEXIONES FINALES.....	338
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	340

**BLOQUE V. TRANSFORMACIONES SOCIALES Y RETOS PARA LAS POLÍTICAS SOCIALES EN ESPAÑA**

**CAPÍTULO 15: DOS DESAFÍOS PARA UNA SOCIEDAD LONGEVA: NUEVO ROL PARA LAS PERSONAS JUBILADAS Y GARANTÍA DE CUIDADOS DE LARGA DURACIÓN DE CALIDAD**

POR PILAR RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ .....	345
1. INTRODUCCIÓN .....	345
2. ROL DE LAS PERSONAS MAYORES Y SU PARTICIPACIÓN SOCIAL.....	347
3. LAS SITUACIONES DE DEPENDENCIA Y LOS CUIDADOS DE LARGA DURACIÓN .....	356
4. CONCLUSIONES.....	362
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	364

<b>CAPÍTULO 16: EL RETO DE LA SUFICIENCIA Y SOSTENIBILIDAD DEL SISTEMA DE PENSIONES. IMPACTO DEL ENVEJECIMIENTO DEMOGRÁFICO .....</b>		<b>369</b>
POR JULIA MONTSERRAT		
1.	EL ROL DEL SISTEMA DE PENSIONES PÚBLICAS EN EL ESTADO DE BIENESTAR	369
2.	LA SOLIDARIDAD DEL SISTEMA PÚBLICO DE PENSIONES: PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS.....	375
3.	LAS REFORMAS EN EL SISTEMA DE PENSIONES: DOS REFORMAS CON DIFERENTES OBJETIVOS.....	376
4.	REFORMA DE LAS PENSIONES: 2021 A 2023. EL PACTO DE TOLEDO .....	378
5.	PROYECCIONES DEL GASTO PÚBLICO EN PENSIONES: EFECTO DEL ENVEJECIMIENTO DEMOGRÁFICO .....	382
6.	LA ADECUACIÓN Y LA TASA DE SUSTITUCIÓN DE LAS PENSIONES.....	384
7.	LA TASA DE SUSTITUCIÓN DE LAS PENSIONES. COMPARATIVA CON LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA .....	385
8.	VALORACIONES SOBRE LA REFORMA DEL SISTEMA DE PENSIONES (2021-2023)	387
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	388
<b>CAPÍTULO 17: LAS SOLEDADES A TRAVÉS DEL CURSO DE VIDA. RETOS PENDIENTES PARA LA POLÍTICA PÚBLICA</b>		
POR DOLORES PUGA Y ANTONIO ABELLÁN .....		
1.	INTRODUCCIÓN .....	391
2.	LA DIVERSIDAD DE LAS INTERVENCIONES FRENTE A LA SOLEDAD.....	392
3.	PRINCIPALES DEBATES Y RETOS PENDIENTES .....	394
4.	CONCLUSIONES.....	401
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	402
<b>CAPÍTULO 18: LAS POLÍTICAS SOCIALES SOBRE DISCAPACIDAD EN ESPAÑA</b>		
POR EDUARDO DÍAZ VELÁZQUEZ, AGUSTÍN HUETE GARCÍA Y ANTONIO JIMÉNEZ LARA .....		
1.	INTRODUCCIÓN .....	407
2.	EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LAS POLÍTICAS SOBRE DISCAPACIDAD EN ESPAÑA	408
3.	PANORÁMICA ACTUAL DE LAS POLÍTICAS SOBRE DISCAPACIDAD EN ESPAÑA	414
4.	DEBATES Y RETOS EN TORNO AL FUTURO DE LAS POLÍTICAS SOBRE DISCAPACIDAD .....	421
5.	CONCLUSIONES.....	428
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	429
	PRINCIPALES FUENTES ESTADÍSTICAS.....	430
<b>CAPÍTULO 19: POLÍTICAS DE FAMILIA E INFANCIA EN LA ESPAÑA DEL SIGLO XXI</b>		
POR PAU MARÍ KLOSE Y MARGA MARÍ KLOSE.....		
1.	INTRODUCCIÓN .....	433

2. VAIVENES DE LAS POLÍTICAS DE FAMILIAS E INFANCIA .....	434
3. EL RELANZAMIENTO DE LAS POLÍTICAS GUBERNAMENTALES DE APOYO A LAS FAMILIAS Y LA INFANCIA .....	440
4. LA EUROPEIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS DE FAMILIA E INFANCIA.....	442
5. LAGUNAS QUE PERDURAN .....	447
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	449

## CAPÍTULO 20: PERSPECTIVAS Y CONTENIDOS DE LAS POLÍTICAS DE JUVENTUD EN UN CONTEXTO DE CRISIS PERMANENTE

POR ALESSANDRO GENTILE .....	453
1. INTRODUCCIÓN .....	453
2. DISTINTAS MANERAS DE PLANTEAR LAS POLÍTICAS DE JUVENTUD .....	454
3. LAS POLÍTICAS DE JUVENTUD EN EL MARCO DE LAS DIRECTIVAS EUROPEAS EN EL NUEVO SIGLO .....	458
4. JUVENTUD EN CRISIS PERMANENTE: LA GRAN RECESIÓN .....	460
5. JUVENTUD EN CRISIS PERMANENTE: LA EMERGENCIA DE LA PANDEMIA .....	463
6. CONCLUSIONES.....	464
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	466

## CAPÍTULO 21: LAS POLÍTICAS DE INMIGRACIÓN EN ESPAÑA DESDE 1986

POR CONCEPCIÓN CARRASCO CARPIO.....	469
1. INTRODUCCIÓN .....	469
2. EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA DE INMIGRACIÓN EN ESPAÑA: 1986-2023 ...	470
3. SITUACIÓN ACTUAL DE LA POLÍTICA DE INMIGRACIÓN EN ESPAÑA.....	476
4. RETOS DE LA POLÍTICA DE INMIGRACIÓN EN ESPAÑA .....	478
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	481
WEBS PARA INFORMACIÓN ADICIONAL .....	482

## CAPÍTULO 22: LA PARTICIPACIÓN LABORAL DE LAS MUJERES Y EL RETO DE LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL Y FAMILIAR

POR INMACULADA CEBRIÁN Y GLORIA MORENO.....	483
1. INTRODUCCIÓN .....	483
2. EL MERCADO DE TRABAJO Y LA EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN LABORAL FEMENINA EN ESPAÑA 1994-2023 .....	485
3. LA FAMILIA Y LA PARTICIPACIÓN LABORAL .....	487
4. LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA FAMILIAR Y LABORAL.....	490
5. LAS POLÍTICAS DE CONCILIACIÓN DE LA VIDA FAMILIAR Y LABORAL: LOGROS Y RETOS PENDIENTES.....	496
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	497

**BLOQUE VI: ACTORES SOCIALES Y POLÍTICAS DE BIENESTAR**

CAPÍTULO 23. EL TERCER SECTOR (DE ACCIÓN SOCIAL) EN LA POLÍTICA SOCIAL .....	501
POR GERMÁN JARAÍZ ARROYO	
1. PRESENTACIÓN. CONCEPCIONES DE TERCER SECTOR .....	501
2. ¿QUÉ POLÍTICAS SOCIALES PARA QUÉ TERCER SECTOR? .....	502
3. ¿QUÉ TERCER SECTOR DE ACCIÓN SOCIAL? .....	507
4. APORTES DE LAS ORGANIZACIONES DEL TERCER SECTOR DE ACCIÓN SOCIAL A LA FORMACIÓN DEL MODELO DE BIENESTAR .....	510
5. LÍMITES, POTENCIALIDADES Y RETOS DEL MOMENTO ACTUAL .....	512
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	515
CAPÍTULO 24. EL ENTORNO COMUNITARIO COMO POLÍTICA SOCIAL	
POR VÍCTOR RENES.....	
1. LA ESTRUCTURA DEL BIENESTAR Y EL ENTORNO COMUNITARIO .....	519
2. LA PERTENENCIA A UNA COMUNIDAD COMO DERECHO.....	522
3. EL ENTORNO COMUNITARIO COMO LUGAR SOCIAL. BIENES COMUNES Y RECURSOS DE LA COMUNIDAD.....	525
4. INCLUSIÓN – PARTICIPACIÓN .....	528
5. ACCIÓN COMUNITARIA Y POLÍTICA SOCIAL.....	531
6. LA ARTICULACIÓN DE POLÍTICAS SOCIALES Y PRÁCTICAS COMUNITARIAS..	533
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	535

**A MODO DE EPÍLOGO**

CAPÍTULO 25. GREGORIO RODRÍGUEZ CABRERO EN EL ESPEJO DEL SÉPTIMO ARTE	
POR LUIS MANCHA .....	
1. INTRODUCCIÓN .....	539
2. SOCIEDAD DE CONSUMO Y ESTADO SOCIAL .....	540
3. ORÍGENES Y EVOLUCIÓN DEL ESTADO DE BIENESTAR ESPAÑOL O CAPITALISMO Y DEMOCRACIA EN ESPAÑA .....	548
4. ENVEJECIMIENTO, CUIDADOS Y DEPENDENCIA.....	557
5. A MODO DE REFLEXIÓN FINAL.....	559
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	560
REFERENCIAS CINEMATOGRAFICAS.....	561
CAPÍTULO 26. EL ESTADO DE BIENESTAR EN PERMANENTE RECONSTRUCCIÓN. REFLEXIONES DE GREGORIO RODRÍGUEZ CABRERO EN EL IX CONGRESO DE LA RED ESPAÑOLA DE POLÍTICA SOCIAL	
POR MARGARITA LEÓN .....	
1. EL ESTADO DE BIENESTAR EUROPEO EN PERMANENTE RECONSTRUCCIÓN	564

<i>ÍNDICE</i>	15
2. EL DEVENIR Y EL PORVENIR DEL ESTADO DE BIENESTAR EN ESPAÑA .....	566
BIBLIOGRAFÍA DE GREGORIO RODRÍGUEZ CABRERO (UNA SELECCIÓN) .....	569
AUTORES Y AUTORAS .....	581